



## **AVIZ**

### **referitor la proiectul de Ordonanță de urgență, pentru luarea unor măsuri de implementare a Planului Național de Redresare și Reziliență**

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență, pentru luarea unor măsuri de implementare a Planului Național de Redresare și Reziliență**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 476 din 20.09.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1082/20.09.2022,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare completarea Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, în scopul realizării unui sistem de educație timpurie unitar, inclusiv și de calitate și îmbunătățirii accesului copiilor la acest tip de educație, respectiv al dezvoltării învățământului profesional și tehnic, inclusiv în regim dual.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Având în vedere că prezentul proiect, în forma propusă de inițiator, are ca obiect de reglementare completarea Legii nr. 1/2011, titlul acestuia va fi reformulat astfel:

„**Ordonanță de urgență pentru completarea  
Legii educației naționale nr. 1/2011**”.

4. Referitor la **primul paragraf al preambulului**, partea finală a acestuia va fi redată astfel: „**Componenta 15 – Educație din Planul**

## **Național de Redresare și Reziliență al României, denumit în continuare PNRR”.**

**Al doilea paragraf** va debuta cu literă mică, iar punctul din finalul acestuia va fi înlocuit cu virgulă. De asemenea, expresiile „PNRR Componenta 15 – Educație” și „Decizia de Implementare a Consiliului (CID)” vor fi redate sub forma „Componenta 15 – Educație din PNRR”, respectiv „Decizia de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării Planului de redresare și reziliență al României”. Totodată, virgula introdusă după sintagma „sistemului național de educație” va fi eliminată.

La cel de-al treilea paragraf se va introduce virgula după sintagma „regim dual”, precum și la finalul paragrafului.

La al patrulea paragraf, pentru cursivitatea textului preambulului, recomandăm ca acesta să debuteze astfel: „întrucât în vederea realizării ...”. Totodată, virgula introdusă după abrevierea „etc” se va înlocui cu punct.

**5. La partea introductivă a articolului unic**, termenul „Unic” va fi redat cu literă mică, iar expresia „se modifică și” va fi eliminată, actul normativ, în forma propusă, fiind unul de completare a Legii nr. 1/2011.

**6. Potrivit uzanțelor normative, părțile dispozitive ale pct. 1-6** vor fi reformulate astfel:

„1. La **articolul 27**, după alineatul (1<sup>6</sup>) se introduc două noi alineate, alin. (1<sup>7</sup>) și (1<sup>8</sup>), cu următorul cuprins:”.

„2. La **articolul 116**, după alineatul (4) se introduc două noi alineate, alin. (5) și (6), cu următorul cuprins:”.

„3. La **articolul 129**, după alineatul (2) se introduc şase noi alineate, alin. (2<sup>1</sup>)-(2<sup>6</sup>), cu următorul cuprins:”.

„4. La **articolul 137**, după alineatul (2) se introduc două noi alineate, alin. (2<sup>1</sup>) și (2<sup>2</sup>), cu următorul cuprins:”.

„5. La **articolul 137**, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alin. (4<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:”.

„6. La **articolul 141**, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin. (2), cu următorul cuprins:”.

**7. La pct. 1**, în ceea ce privește norma propusă pentru **art. 27 alin. (1<sup>7</sup>)**, sintagmele „administrativ teritoriale” și „organizații nonguvernamentale” vor fi redate sub forma „administrativ-teritoriale”, respectiv „organizații neguvernamentale”.

Cât privește norma preconizată pentru **alin. (1<sup>8</sup>)**, finalul acesteia va fi redat astfel: „... ordin al ministrului educației, care se publică în

**Monitorul Oficial al României, Partea I". Observația este valabilă și pentru norma propusă la pct. 3 pentru art. 129 alin. (2<sup>4</sup>).**

**8. La pct. 2, pentru claritatea normei propuse pentru art. 116 alin. (6), sugerăm ca expresia „finalizarea, întocmirea și eliberarea actelor de studii” să fie reformulată astfel: „finalizarea studiilor, precum și întocmirea și eliberarea actelor de studii”.**

**9. La pct. 3, semnalăm că sediul materiei în cazul ipotezei juridice propuse pentru art. 129 alin. (2<sup>1</sup>) se regăsește la alin. (1) aceluiași articol. Ca atare, pentru evitarea instituirii unui paralelism legislativ, interzis de art. 16 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, este necesară modificarea alin. (1) și nu introducerea unui nou alineat, și anume alin. (2<sup>1</sup>).**

În situația însușirii acestei propuneri, întrucât proiectul va fi în acest caz atât de modificare, cât și de completare a Legii nr. 1/2011, titlul acestuia urmează a fi reformulat astfel:

**„Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea  
Legii educației naționale nr. 1/2011”,**

iar partea finală a părții introductive a articolului unic va fi redată în forma inițială, și anume: „... se modifică și se completează după cum urmează”.

Prin urmare, pct. 3 va cuprinde partea dispozitivă a modificării art. 129 alin. (1) și va avea următoarea formulare:

**„3. La art. 129, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:”.**

Pe cale de consecință, pct. 3-6 vor fi renumerotate.

Totodată, menționăm că, sub aspect terminologic, având în vedere prevederile Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară utilizarea termenului „societăți” și nu a sintagmei „societăți comerciale”.

**10. La actualul pct. 3, în ipoteza însușirii observației anterioare, partea dispozitivă va avea următoarea formulare:**

**„4. La articolul 129, după alineatul (2) se introduc **cinci** noi alineate, alin. (2<sup>1</sup>)-(2<sup>5</sup>), cu următorul cuprins:”, actualele alineate (2<sup>2</sup>)-(2<sup>6</sup>) urmând a fi renumerotate în mod corespunzător.**

Din rațiuni de cursivitate, la norma preconizată pentru **actualul alin. (2<sup>3</sup>)**, sugerăm ca expresia „structuri associative interesate, respectiv camere de comerț, asociații patronale de ramură precum și parteneri relevanți” să fie înlocuită cu expresia „**structurile associative**

interesate, respectiv camere de comerț și asociații patronale de ramură, precum și parteneri relevanți”.

În ceea ce privește norma propusă pentru **actualul alin. (2<sup>6</sup>)**, formulăm următoarele observații:

a) enumerarea de la lit. a)-c) vizează atât operatorul economic, cât și personalul desemnat de acesta, în vreme ce partea introductivă a alineatului se referă doar la operatorii economici;

b) enumerarea de la lit. a)-c) vizează doar impozite (pe profitul operatorilor economici și pe venitul din salarii), în vreme ce partea introductivă a alineatului se referă atât la impozite, cât și la taxe și contribuții;

c) impozitul pe profit al operatorului economic și impozitul pe venitul din salarii se varsă la bugetul de stat, în vreme ce în partea introductivă a alineatului sunt enumerate și alte categorii de bugete;

d) valoarea cumulată a burselor și investițiilor se poate deduce „la plata impozitului pe profit”, nu „din impozitul pe profit”.

De asemenea, virgulele care preced predicatele „beneficiază” din partea introductivă a alineatului și, respectiv, „se deduce” de la lit. a) vor fi eliminate.

**11. La pct. 4**, cu referire la norma preconizată pentru **art. 137 alin. (2<sup>1</sup>)**, pentru unitatea de redactare a enumerării de la **prima teză** a alineatului, sugerăm ca termenul „predare” să fie redat sub forma „de predare”. De asemenea, din rațiuni similare, sugerăm ca a **doua teză** a acestui alineat să fie redată astfel: „Volumul de muncă specific activităților de învățare, **de predare și de învățare prin muncă este partajat în mod egal**”.

**12. La pct. 6**, se va elmina virgula care precedă sintagma „un contract individual de studii” din cadrul normei propuse pentru **art. 141 alin. (2)**.



București  
Nr. 1055/20.09.2022